

Uchwała Nr V/7/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 stycznia 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Łęczyckiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

- 1) opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Łęczyckiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Łęczyckiego:

- uchwałę nr VIII/55/24 z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2025-2028,
- uchwałę nr VIII/56/24 z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2025 rok.

Rada Powiatu Łęczyckiego uchwaliła budżet Powiatu Łęczyckiego z deficytem w wysokości 3.860.810,01 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia będą stanowić przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych

Z przedstawionej tutaj Izbie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego, wynika, że w latach 2025-2028 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1

ustawy o finansach publicznych. W latach 2026-2028 prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych. Natomiast dla 2025 roku Powiat Łęczycki prognozuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości – 354.039,19 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego należy podkreślić, że wprowadzenie przepisów dopuszczających możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Powiatu Łęczyckiego na koniec 2025 roku wyniesie 260.925,00 zł, co stanowi 0,22% planowanych dochodów ogółem budżetu. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków. W latach 2026-2027 dług zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, zaś w 2028 roku spłata długu nastąpi z nadwyżki budżetowej, która de facto zostanie wypracowana z nadwyżki operacyjnej. Co więcej według założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2025-2028 Powiat nie planuje zaciągnąć zobowiązań zaliczanych do długu, a z prognozy wynika, że w 2028 roku zadłużenie Powiatu zostanie całkowicie spłacone.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Powiat Łęczycki wykazał, że w latach 2025-2028 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Powiat Łęczycki dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które stanowiły będą źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań, jak również finansowania wydatków majątkowych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska