

Uchwała Nr V/255/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego w 2021 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2021 rok, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2021 rok, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.067.390,58 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizy projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 79.400,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 2.125.766,36 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną wskazaną wyżej nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną), dochodami majątkowymi oraz przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 478.975,78 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 500.000,00 zł. Rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 359.380,53 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętej pożyczki i sfinansowane zostaną przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

W sprawozdaniu RB-27S za trzy kwartały roku 2020 nie zostały wykazane środki pochodzące z Funduszu Inwestycji Lokalnych. Sprawozdanie RB-27S za miesiąc listopad wskazuje, że jednostka wykonała powyższe dochody w wysokości 500.000,00 zł. Środki te nie zostały uwzględnione w planie dochodów i wydatków roku 2020. Skład Orzekający zastrzega, że wyraża opinię pozytywną odnośnie projektu budżetu, pod warunkiem braku realizacji w 2020 roku wydatków związanych z powyżej wskazanymi dochodami, bowiem środki te w całości zaplanowane zostały na sfinansowanie w 2021 roku zadania pn. „Wykonanie odwodnienia wokół budynków ZSP Nr 1 w Łęczycy – Budowa przyłącza kanalizacji deszczowej dla budynku ZSP Nr 1 oraz budynku Stacji Kontroli Pojazdów wraz z drenażem odwadniającym” i w konsekwencji planowanego deficytu 2021 roku.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2021 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2021 rok zaplanowano deficyt w wysokości 978.975,78 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 478.975,78 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 500.000,00 zł – z Rządowego programu Fundusz Inwestycji Lokalnych. Na dzień badania projektu Powiatu wysokość środków z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych wynosi 1.575.851,59 zł. W sprawozdaniu RB-27S za trzy kwartały roku 2020 nie zostały wykazane środki pochodzące z Funduszu Inwestycji Lokalnych. Sprawozdanie RB-27S za miesiąc listopad wskazuje, że jednostka wykonała powyższe dochody w wysokości 500.000,00 zł. Środki te nie zostały uwzględnione w planie dochodów i wydatków roku 2020 (uwzględniając stan na 21 grudnia 2020 r.). W związku z powyższym Zdaniem Składu Orzekającego należy

uznać, że Powiat Łęczycki, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Skład Orzekający zastrzega, że wyraża opinię pozytywną odnośnie możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu, pod warunkiem braku realizacji w 2020 roku wydatków związanych z powyżej wskazanymi dochodami, bowiem środki te w całości zaplanowane zostały na sfinansowanie w 2021 roku zadania pn. „Wykonanie odwodnienia wokół budynków ZSP Nr 1 w Łęczycy – Budowa przyłącza kanalizacji deszczowej dla budynku ZSP Nr 1 oraz budynku Stacji Kontroli Pojazdów wraz z drenażem odwadniającym” i w konsekwencji planowanego deficytu 2021 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik